



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004,
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

03.05.2018 № 02-02/142

На № _____

Уважаемый Виктор Феоdosьевич!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на сорок четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области».

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту областного закона назначается директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.


- Приложение: 1. Проект областного закона.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное
Собрание депутатов
1
04.05.2018
Ф. № 130/548
15.1. + дещ

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области

А. В. Алсуфьев
А.В. Алсуфьев



АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области»

Статья 1.

Внести в областной закон от 15 марта 2012 года № 436-29-ОЗ «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2012, № 29; 2013, № 2) следующие изменения:

1. В статье 1:
 - 1) в пункте 1 цифру «2» заменить цифрами «02»;
 - 2) в пункте 1.1 слова «распространяется также» заменить словом «распространяется»;
 - 3) в пункте 2 слова «также на обращения» заменить словами «на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений».
2. Статью 3 после слова «сайтов» дополнить словами «в сети Интернет».
3. В статье 4:
 - 1) в пункте 1:
 - слова «может быть передано» заменить словом «передается»;
 - слова «, через сеть Интернет, а также» заменить словом «и»;
 - 2) пункт 2 исключить;
 - 3) в пункте 4:
 - слово «власти,» заменить словами «власти либо»;
 - после слова «экземпляре» дополнить словом «письменного»;
 - после слова «приема» дополнить словом «письменного»;
 - после слова «даты» дополнить словами «его приема»;
 - после слова «принявшего» дополнить словом «письменное».
4. В абзаце первом статьи 5:
 - 1) слово «обращению» заменить словами «письменному обращению»;
 - 2) слово «обращения» заменить словами «письменного обращения или обращения, указанного в пункте 1 статьи 4 настоящего закона,».

5. В статье 6:

1) пункт 1 исключить;

2) в первом предложении абзаца второго пункта 2:

слова «месте приема, установленных для приема» заменить словами «месте личного приема, установленных для личного приема»;

после слова «подготовку» дополнить словом «личного»;

3) в пункте 3:

в абзаце первом слово «прием» заменить словами «личный прием»;

подпункт 1 дополнить словом «гражданина»;

подпункты 2 и 3 изложить в следующей редакции:

«2) адрес места жительства обратившегося гражданина;

3) фамилия и занимаемая должность должностного лица, ведущего личный прием;»;

4) пункты 5 и 6 изложить в следующей редакции:

«5. Правом на личный прием в первоочередном порядке в органах государственной власти, органах местного самоуправления в дни и часы, установленные для личного приема граждан, обладают:

1) ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий;

2) инвалиды Великой Отечественной войны, инвалиды боевых действий;

3) Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации;

4) инвалиды I и II групп с одним сопровождающим лицом, дети-инвалиды с одним родителем или иным законным представителем;

5) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, а также лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, с одним законным представителем, представителем;

б) беременные женщины;

7) граждане, пришедшие на личный прием с детьми в возрасте до трех лет;

8) граждане старше 70 лет с одним сопровождающим;

9) граждане, признанные судом недееспособными, с одним законным представителем;

10) граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации:

супруг (супруга), состоявший (состоявшая) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) на день гибели (смерти) в результате чрезвычайной ситуации;

дети погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации с одним родителем или иным законным представителем;

родители погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;

лица, находившиеся на полном содержании погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации или получавшие от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

граждане, здоровью которых причинен вред в результате чрезвычайной ситуации;

граждане, лишившиеся жилого помещения либо утратившие полностью или частично иное имущество либо документы в результате чрезвычайной ситуации.

6. В целях реализации права на личный прием в первоочередном порядке граждане, указанные в пункте 5 настоящей статьи, предъявляют руководителям органов государственной власти либо органов местного самоуправления или уполномоченным должностным лицам органов государственной власти либо органов местного самоуправления, проводящим личный прием, документы, подтверждающие такое право.»;

5) дополнить новым пунктом 7 следующего содержания:

«7. Если на личный прием одновременно явилось два и более гражданина, относящихся к категориям граждан, указанным в пункте 5 настоящей статьи, то их личный прием осуществляется в порядке очередности.»;

6) пункт 7 считать пунктом 8 и в нем:

слова «лицом органа государственной власти,» заменить словами «лицом органа государственной власти либо»;

слово «приеме» заменить словами «личном приеме»;

слово «приема руководителем органа государственной власти,» заменить словами «личного приема руководителем органа государственной власти либо»;

7) дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9. Личный прием граждан Губернатором Архангельской области, первым заместителем Губернатора Архангельской области – председателем Правительства Архангельской области, первыми заместителями Губернатора Архангельской области, заместителями Губернатора Архангельской области, заместителями председателя Правительства Архангельской области, руководителями исполнительных органов государственной власти Архангельской области в режиме видео-конференц-связи проводится в соответствии с регламентом, утвержденным указом Губернатора Архангельской области.».

6. Дополнить статьей 6.1 следующего содержания:

«Статья 6.1. Дополнительные гарантии реализации права граждан на обращения при организации выездных приемов граждан в муниципальных образованиях Архангельской области

1. В целях принятия обращений граждан организуются выездные приемы граждан в муниципальных образованиях Архангельской области.

2. Выездные приемы граждан в муниципальных образованиях Архангельской области проводятся:

1) в ходе рабочих поездок Губернатора Архангельской области, первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области, первых заместителей Губернатора Архангельской области, заместителей Губернатора Архангельской области, заместителей председателя Правительства Архангельской области, руководителей исполнительных органов государственной власти Архангельской области, иных уполномоченных должностных лиц;

5

2) передвижной приемной Правительства Архангельской области (далее – передвижная приемная).

3. Выездные приемы граждан, указанные в пункте 2 настоящей статьи, проводятся в соответствии с регламентом, утвержденным указом Губернатора Архангельской области.

4. Обращения, принимаемые в ходе выездных приемов граждан в муниципальных образованиях Архангельской области, передаются для рассмотрения в органы государственной власти либо органы местного самоуправления согласно их компетенции.

5. Для работы передвижной приемной формируется выездная группа, в состав которой включаются должностные лица органов государственной власти, а также должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, на территории которых запланировано осуществление деятельности передвижной приемной.

В состав передвижной приемной включаются депутаты Архангельского областного Собрания депутатов, депутаты представительных органов муниципальных образований Архангельской области, на территории которых запланировано осуществление деятельности передвижной приемной, представители общественных объединений по их инициативе.

6. Передвижная приемная осуществляет деятельность в соответствии с регламентом, утвержденным указом Губернатора Архангельской области.».

7. В статье 7:

1) в пункте 1 слова «могут организовывать» заменить словом «организуют»;

2) в пункте 2:

после слова «Обращения» дополнить словом «граждан»;

после слов «времени поступления» дополнить словами «обращения гражданина»;

3) в пункте 3

после слова «обратившегося» дополнить словом «гражданина»;

после слова «обращения» дополнить словом «гражданина»;

4) в пункте 4 слова «оперативного реагирования на обозначенную проблему и» исключить.

8. Статью 8 исключить.

9. Статью 9 считать статьей 8.

10. Статью 10 считать статьей 9 и в ней пункт 2 после слова «(подписавшихся)» дополнить словом «граждан».

11. Статьи 11 и 12 исключить.

12. Статью 13 считать статьей 11.

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение
в Архангельской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области» (далее – законопроект) направлен на совершенствование механизма обеспечения гарантий реализации права граждан на обращение в Архангельской области.

В Архангельской области принят и действует с 30 марта 2012 года областной закон от 15 марта 2012 года № 436-29-ОЗ «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области» (далее – областной закон № 436-29-ОЗ), то более шести лет.

За все время действия областного закона № 436-29-ОЗ в данный областной закон было внесено только одно изменение технико-юридического характера (областной закон от 17 октября 2013 года № 14-2-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные областные законы»). Комплексных изменений концептуального характера в областной закон № 436-29-ОЗ со дня его вступления в силу и до настоящего времени не вносилось.

За период действия областного закона № 436-29-ОЗ исполнительными органами государственной власти Архангельской области наработана значительная практика рассмотрения обращений граждан.

В ходе реализации областного закона № 436-29-ОЗ появились трудности, связанные с его применением, а также выявлены отдельные положения областного закона № 436-29-ОЗ, противоречащие законодательству Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести комплексные изменения в областной закон № 436-29-ОЗ, направленные на совершенствование деятельности органов государственной власти Архангельской области (далее – органы государственной власти), органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – органы местного самоуправления), их должностных лиц при рассмотрении обращений граждан.

1. Законопроектом предлагается дополнить перечень категорий граждан, имеющих право на личный прием в первоочередном порядке в органах государственной власти и органах местного самоуправления, следующими категориями граждан:

- инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий;
- Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда и Герои Труда Российской Федерации;
- дети-инвалиды с одним родителем или иным законным представителем;
- лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, с одним законным представителем (представителем);
- граждане старше 70 лет с одним сопровождающим;

граждане, признанные судом недееспособными, с одним законным представителем;

граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации:

супруг (супруга), состоявший (состоявшая) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) на день гибели (смерти) в результате чрезвычайной ситуации;

дети погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации с одним родителем или иным законным представителем;

родители погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;

лица, находившиеся на полном содержании погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации или получавшие от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

граждане, здоровью которых причинен вред в результате чрезвычайной ситуации;

граждане, лишившиеся жилого помещения либо утратившие полностью или частично иное имущество либо документы в результате чрезвычайной ситуации.

Это обусловлено тем, что данные категории граждан относятся либо к социально незащищенным категориям граждан, либо имеют особые заслуги перед Российской Федерацией.

При определении таких категорий граждан за основу был взят перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, указанный в областном законе от 24 сентября 2012 года № 536-33-ОЗ «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области».

В целях реализации права граждан на личный прием в первоочередном порядке законопроектом предлагается предусмотреть, что данные граждане должны будут предъявлять руководителям органов государственной власти, органов местного самоуправления либо уполномоченным должностным лицам органов государственной власти, органов местного самоуправления кроме документа, удостоверяющего их личность, также документ, подтверждающий такое право.

Законопроектом также предлагается предусмотреть, что если на личный прием в органы государственной власти или органы местного самоуправления одновременно явилось два и более гражданина, имеющих право на внеочередной личный прием, то их личный прием будет осуществляться в порядке явки на данный прием.

2. В соответствии с Регламентом организации рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, поступивших Губернатору Архангельской области, в Правительство Архангельской области, первому заместителю Губернатора Архангельской области – председателю Правительства Архангельской области, первым заместителям Губернатора Архангельской области, заместителям Губернатора Архангельской области,

заместителям председателя Правительства Архангельской области, в исполнительные органы государственной власти Архангельской области и администрацию Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, утвержденным указом Губернатора Архангельской области от 03 февраля 2011 года № 14-у (далее – Регламент), на территории Архангельской области сложилась практика проведения приема граждан в режиме видеоконференцсвязи, а также организации выездных приемов граждан.

С учетом этого законопроектом предлагается предусмотреть в областном законе № 436-29-ОЗ гарантии приема граждан посредством видеоконференцсвязи, а также рассмотрения обращений граждан в рамках выездных приемов граждан.

3. Пунктом 1 статьи 4 областного закона № 436-29-ОЗ предусмотрено, что наряду с установленным Федеральным законом от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ) порядком подачи обращений граждан обращение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также к их должностным лицам может быть передано, в том числе, через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» (далее – сеть «Интернет»).

Статьей 8 областного закона № 436-29-ОЗ установлены дополнительные гарантии рассмотрения обращений граждан, поступивших через сеть «Интернет».

В то же время по смыслу части 4 статьи 10 Федерального закона № 59-ФЗ (в редакции Федерального закона от 27 ноября 2017 года № 355-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»») в случае поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу обращения в форме электронного документа, ответ на такое обращение направляется также в форме электронного документа.

Таким образом, рассмотрение обращений граждан, поступивших через сеть «Интернет», должно осуществляться в порядке, установленном Федеральным законом № 59-ФЗ, поэтому не является дополнительной гарантией рассмотрения обращений граждан, которая может быть урегулирована областным законом № 436-29-ОЗ.

4. Статьей 11 областного закона № 436-29-ОЗ определено, что обращения граждан независимо от способа их направления подлежат рассмотрению в течение 30 дней со дня регистрации обращения. Данный срок может быть продлен не более чем на 30 дней.


Статьей 12 Федерального закона № 59-ФЗ установлены аналогичные сроки рассмотрения обращений граждан, поэтому законопроектом предлагается исключить статью 11 областного закона № 436-29-ОЗ как не устанавливающую дополнительных гарантий рассмотрения обращений граждан.

5. В соответствии со статьей 12 областного закона № 436-29-ОЗ лица, виновные в нарушении областного закона № 436-29-ОЗ, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон № 59-ФЗ также предусматривает, что лица, виновные в его нарушении, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации (статья 15 Федерального закона № 59-ФЗ).

Поскольку статья 12 областного закона № 436-29-ОЗ не устанавливает дополнительных гарантий рассмотрения обращений граждан, законопроектом предлагается ее исключить.

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**

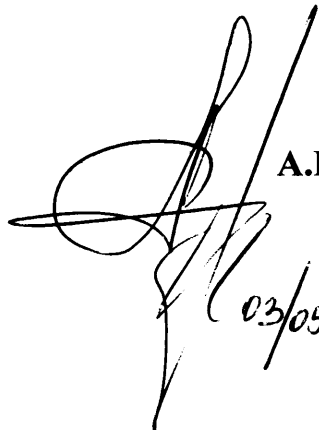


А.В. Алсуфьев
03/05-2018г.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение
в Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

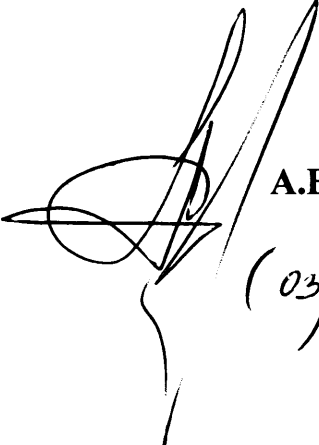
**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**


А.В. Алсуфьев
03/05-2018г.

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской
области, отмены или изменения которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных
гарантиях реализации права граждан на обращение
в Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области» потребует внесения изменений Регламент организации рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, поступивших Губернатору Архангельской области, в Правительство Архангельской области, первому заместителю Губернатора Архангельской области – председателю Правительства Архангельской области, первым заместителям Губернатора Архангельской области, заместителям Губернатора Архангельской области, заместителям председателя Правительства Архангельской области, в исполнительные органы государственной власти Архангельской области и администрацию Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, утвержденный указом Губернатора Архангельской области от 03 февраля 2011 года № 14-у.

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**


А.В. Алсуфьев
(03/05-2018г.)

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сорок четвертая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2018 г. №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в областной
закон «О дополнительных гарантиях
реализации права граждан на обра-
щение в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

Проект

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2018 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 11 мая 2018 года № _____
на № пз6/548 от 04 мая 2018 года

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в
Архангельской области»

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области» (далее – Проект), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 15 марта 2012 года № 436-29-ОЗ «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области», обусловленные правоприменительной практикой и приведением отдельных положений указанного областного закона в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Замечаний правового характера к Проекту нет.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного, государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник отдела по обеспечению
законодательной деятельности

И.В. Худякова

исп. И.В. Попова
(8182) 21-57-92

Архангельское областное
Собрание депутатов
11-05-2018
Зк.№ 01-02/686
11



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва**

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 11 мая 2018 года № _____
на № пз6/548 от 04.05.2018 г.

**Редакционное заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О дополнительных гарантиях реализации права граждан
на обращение в Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская